**ЗАКОН**

**РЕСПУБЛИКИ АБХАЗИЯ**

**О здравоохранении**

Настоящий Закон определяет и регулирует отношения органов государственной власти, предприятий, организаций, учреждений, их должностных лиц и граждан в области охраны здоровья населения – одного из приоритетных направлений государственной деятельности Республики Абхазия.

**Глава 1. Общие положения**

**Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Законе**

В настоящем Законе используются следующие основные понятия:

**здоровье** – состояние физического, психического и социального благополучия человека, при котором отсутствуют заболевания, а также расстройства функций органов и систем организма;

**стандарт медицинской помощи** – формализованное описание объема медицинской помощи, которая должна быть обеспечена пациенту с конкретной нозологической формой, синдромом или в конкретной клинической ситуации;

**лечение** – комплекс медицинских услуг, направленных на устранение и (или) приостановление заболевания, а также предупреждение его прогрессирования;

**лечащий врач –** врач, на которого возложены функции по организации и непосредственному оказанию пациенту медицинской помощи в период наблюдения за ним и его лечения;

**медицинская деятельность –** профессиональная деятельность по оказанию медицинской помощи, проведению медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований, санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий и профессиональная деятельность, связанная обращением донорской крови и (или) ее компонентов в медицинских целях;

**медицинская помощь –** профилактика заболеваний, обследование здоровья граждан, диагностика, лечение, уход и реабилитация в связи с заболеваниями, иными расстройствами здоровья, беременностью и родами, осуществляемые медицинскими работниками с использованием профессиональных знаний и навыков;

**пациент –** физическое лицо, которому оказывается медицинская помощь или которое обратилось за оказанием медицинской помощи независимо от наличия у него заболевания и от его состояния;

**медицинская услуга –** медицинское вмешательство или комплекс медицинских вмешательств, направленных на профилактику, диагностику и лечение заболеваний, медицинскую реабилитацию и имеющих самостоятельное законченное значение;

**медицинское вмешательство** – выполняемые медицинским работником по отношению к пациенту, затрагивающие физическое или психическое состояние человека и имеющие профилактическую, исследовательскую, диагностическую, лечебную, реабилитационную направленность виды медицинских обследований и (или) медицинских манипуляций, а также искусственное прерывание беременности;

**охрана здоровья населения –** совокупность мер политического, экономического, правового, социального, культурного, научного, медицинского, санитарно-гигиенического и противоэпидемического характера, направленных на сохранение и укрепление физического и психического здоровья каждого гражданина, поддержание его долголетней активной жизни, предоставление ему медицинской помощи в случае утраты здоровья;

**качество медицинской помощи** – совокупность характеристик, отражающих своевременность оказания медицинской помощи, правильность выбора методов профилактики, диагностики, лечения и реабилитации при оказании медицинской помощи, степень достижения запланированного результата;

**система здравоохранения** – совокупность органов государственного управления и организаций здравоохранения, деятельность которых направлена на профилактику, сохранение и укрепление здоровья граждан и оказания им медицинской помощи;

**организация здравоохранения** – юридическое лицо, осуществляющее свою деятельность в сфере охраны здоровья населения и организующее свою деятельность в соответствии с законодательством Республики Абхазия;

**медицинские учреждения** – учреждения здравоохранения, основной деятельностью которых является оказание медицинской помощи и медицинских услуг населению;

**фармацевтическая деятельность** – деятельность организаций независимо от организационно-правовой формы, форм собственности и граждан по обеспечению лекарственными средствами, разрешенными к применению на территории Республики Абхазия, изделиями и предметами медицинского назначения, парафармацевтической продукцией;

**гарантированный объем бесплатной медицинской помощи** – единый по перечню медицинских услуг объем медицинской помощи, оказываемой гражданам Республики Абхазия за счет средств Государственного бюджета, определяемый Кабинетом Министров Республики Абхазия;

**платные медицинские услуги** – набор услуг в области здравоохранения, оказываемых в организациях здравоохранения центральных и местных органов государственного управления в области охраны здоровья населения, обязательным условием которых является договор организации здравоохранения с пациентом о предварительной или последующей их оплате;

**дополнительная медицинская помощь** – услуги, предоставляемые на основе программ добровольного медицинского страхования, а также за счет средств предприятий, учреждений и организаций, личных средств граждан и иных источников, не запрещенных законодательством Республики Абхазия;

**сервисные услуги** – виды услуг и действий немедицинского характера, оказываемые организациями здравоохранения пациентам;

**базовая программа обязательного медицинского страхования** – утверждаемая Кабинетом Министров Республики Абхазия программа в области обязательного медицинского страхования, включающая перечень видов и объемов медицинской помощи, предоставляемой гражданам бесплатно за счет средств обязательного медицинского страхования и бюджетных средств;

**обязательное медицинское страхование –** [социальное страхование](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A1%D0%BE%D1%86%D0%B8%D0%B0%D0%BB%D1%8C%D0%BD%D0%BE%D0%B5_%D1%81%D1%82%D1%80%D0%B0%D1%85%D0%BE%D0%B2%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D0%B5), представляющее собой систему создаваемых государством правовых, экономических и организационных мер, направленных на обеспечение, при наступлении страхового случая, гарантий бесплатного оказания [застрахованному лицу](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%97%D0%B0%D1%81%D1%82%D1%80%D0%B0%D1%85%D0%BE%D0%B2%D0%B0%D0%BD%D0%BD%D1%8B%D0%B9) медицинской помощи за счет средств обязательного медицинского страхования;

**всеобщая диспансеризация** – комплекс обязательных мероприятий, направленных на медицинский осмотр врачами и применение необходимых методов обследования, последующее дообследование, определение групп больных, состояния здоровья, проведение профилактического консультирования и, при необходимости, лечебно-оздоровительных мероприятий и динамического наблюдения за состоянием здоровья выявленных больных;

**профилактика** – комплекс медицинских услуг, направленных на формирование здорового образа жизни, предупреждение возникновения заболеваний (и их прогрессирования);

**диагностика** – комплекс медицинских услуг, направленных на установление диагноза заболевания;

**медицинская реабилитация** — комплекс медицинских услуг, направленных на сохранение, частичное или полное восстановление нарушенных и (или) утраченных функций организма;

**частная медицинская практика** – оказание медицинских услуг медицинскими работниками вне учреждений органов государственного управления в области охраны здоровья населения за счет личных средств граждан или за счет средств предприятий, учреждений и организаций в соответствии с заключенными договорами;

**народная медицина (целительство)** – совокупность накопленных народом эмпирических сведений о целительных средствах, а также лечебных и гигиенических приемов и навыков и их практическое применение для сохранения здоровья, предупреждения и лечения болезней;

**льготное обеспечение лекарствами** – помощь отдельным категориям граждан, имеющих право на зубопротезирование, обеспечение средствами медицинской реабилитации и иными специальными средствами. Категории граждан, имеющих это право, а также условия и порядок их обеспечения определяются законодательством Республики Абхазия;

**санитарно-эпидемиологическое благополучие населения** – состояние среды обитания населения, при котором имеются благоприятные условия для жизнедеятельности и отсутствует опасное и вредное влияние факторов среды обитания на организм человека;

**медико-санитарная помощь** – комплекс медицинских и санитарных мер, направленных на охрану, укрепление и восстановление здоровья граждан;

**судебно-медицинская экспертиза** – деятельность по решению вопросов медицинского характера, возникающих в период уголовного преследования или рассмотрения дела в суде;

**судебно-психиатрическая экспертиза** – деятельность по решению вопросов психического состояния человека, возникающих в процессе судопроизводства;

**антенатальная гибель плода (внутриутробная смерть) –** смерть младенца в утробе матери в различные сроки беременности, в некоторых случаях с более или менее длительной задержкой его в полости матки;

**центр кризисной беременности** – организация, занимающаяся оказанием предупредительной консультативной и просветительской помощи, в случаях незапланированной беременности и/или депрессии, связанной с желанием сделать аборт.

**Статья 2.** **Правовое регулирование в области охраны здоровья населения**

Законодательство Республики Абхазия об охране здоровья населения Республики Абхазия основано на Конституции Республики Абхазия и состоит из настоящего Закона, иных принимаемых в соответствии с ним нормативных правовых актов Республики Абхазия.

**Статья 3.Задачи настоящего Закона**

1. Задачами настоящего Закона являются:

1) обеспечение в соответствии с Конституцией Республики Абхазия права граждан на медицинское обслуживание;

2) определение компетенции и ответственности органов государственного управления в области охраны здоровья населения;

3) правовое регулирование деятельности юридических и физических лиц, а также государственной и негосударственной систем здравоохранения в области охраны здоровья населения;

4) определение и установление гарантий соблюдения прав, а также обязанностей граждан, отдельных групп населения в сфере охраны здоровья;

5) правовое регулирование международного сотрудничества Республики Абхазия в области охраны здоровья населения.

**Статья 4. Основные принципы организации системы здравоохранения**

1. Система здравоохранения состоит из лечебно – профилактических, санитарно**-**профилактических, санитарно**-**противоэпидемических, фармацевтических и других учреждений.

2. Система здравоохранения основана на следующих принципах:

1) ответственности центральных и местных органов государственного управления, предприятий, учреждений, организаций (далее – организации) и должностных лиц за проведение государственной политики в области здравоохранения;

2) ответственности органов и учреждений здравоохранения за доступность, своевременность, качество и объем медицинской помощи, за качество профессиональной подготовки и повышение квалификации медицинского и фармацевтического персонала;

3) использования достижений современной медицинской науки, техники и практики в деятельности учреждений здравоохранения;

4) защиты прав работников здравоохранения и контроля за выполнением ими профессиональных обязанностей;

5) профилактического подхода к обеспечению охраны здоровья населения во всех сферах жизнедеятельности;

6) многообразия форм медицинской помощи (государственная, страховая, частная);

7) гарантирования государством защиты интересов населения в области охраны здоровья через систему обязательного медицинского страхования, оказания первичной медицинской помощи семейными врачами, оказания скорой медицинской помощи на догоспитальном этапе, оказания стационарной медицинской помощи в установленных пределах и объеме;

8) свободного выбора пациентом семейного врача и учреждения первичной медицинской помощи;

9) недопустимости отказа в оказании медицинской помощи;

10) развития приоритетных направлений и служб государственной системы здравоохранения, разработки и реализации целевых программ по наиболее актуальным проблемам охраны здоровья населения;

11) ответственности каждого лица за свое здоровье.

**Статья 5. Профилактическая работа по охране здоровья населения**

1. Профилактика является основным принципом обеспечения охраны здоровья населения.

2. Органы  государственного управления, организации обязаны  принимать необходимые социальные и медицинские  меры,  направленные  на  первичную профилактику заболеваний, в частности на оздоровление окружающей среды, создание и сохранение благоприятных гигиенических условий жизни и труда, сохранение и охрану здоровья населения и его отдельных категорий (женщин, детей, пенсионеров), пропаганду активного отдыха и массовой физической культуры, организацию рационального питания, санитарного воспитания населения.

**Глава 2. Государственное регулирование в области здравоохранения**

**Статья 6. Основы государственного регулирования в области здравоохранения**

1. Государственное регулирование в области здравоохранения осуществляют:

1) Президент Республики Абхазия;

2) Кабинет Министров Республики Абхазия;

3) Центральный орган государственного управления в области охраны здоровья населения;

4) иные центральные и местные органы государственного управления в пределах компетенции, установленной настоящим Законом, иными законами Республики Абхазия, актами Президента Республики Абхазия и Кабинета Министров Республики Абхазия.

2. Государственное регулирование в области здравоохранения осуществляется путем проведения:

1) государственного контроля за медицинской, фармацевтической деятельностью и государственного санитарно-эпидемиологического надзора;

2) лицензирования и аккредитации медицинской и фармацевтической деятельности;

3) аттестации в области здравоохранения;

4) государственной регистрации, перерегистрации и внесения изменений в перечень лекарственных средств, изделий медицинского назначения и медицинской техники, отдельных видов продукции и веществ, оказывающих вредное воздействие на здоровье человека;

5) государственного регулирования цен на лекарственные средства и медицинские услуги, оказываемые государственными организациями здравоохранения.

**Статья 7. Компетенция Кабинета Министров Республики Абхазия**

1. Кабинет Министров Республики Абхазия:

1) осуществляет государственное регулирование цен на лекарственные средства и медицинские услуги, оказываемые государственными организациями здравоохранения;

2) определяет порядок выплат донорам за донацию крови и ее компонентов;

3)разрабатывает основные направления государственной политики в области здравоохранения;

4) издает в пределах своей компетенции нормативные правовые акты в области здравоохранения;

5)осуществляет руководство деятельностью центральных и местных органов государственного управления в области охраны здоровья населения;

6) утверждает перечень гарантированного объема бесплатной медицинской помощи;

7) определяет порядок организации и проведения закупа лекарственных средств, изделий медицинского назначения и медицинской техники, медицинских и фармацевтических услуг по оказанию гарантированного объема бесплатной медицинской помощи;

8) определяет доли расходов на здравоохранение при формировании государственного бюджета Республики Абхазия, формирование целевых фондов, предназначенных для охраны здоровья населения;

9) определяет порядок, виды и объем медицинской помощи населению при чрезвычайных ситуациях, введении режима чрезвычайного положения;

10) устанавливает структуры органов управления государственной системы здравоохранения, порядок их организации и деятельности;

11) управляет государственной собственностью, используемой в области охраны здоровья населения;

12) принимает меры по оздоровлению окружающей среды, по обеспечению экологической и радиационной безопасности, санитарной охране территории Республики Абхазия, обеспечению государственного санитарно-эпидемиологического надзора в соответствии с Законом Республики Абхазия от 14 марта 2013 года №3287-c-V«О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;

13) обеспечивает единую техническую политику в области фармацевтической и медицинской промышленности, утверждает государственные стандарты Республики Абхазия, технические условия на продукцию медицинского назначения, организует надзор за их соблюдением;

14) устанавливает единую государственную систему статистического учета и отчетности в области охраны здоровья населения;

15)разрабатывает единую государственную систему, единые критерии и программы подготовки медицинских и фармацевтических кадров, определяет номенклатуру специальностей в здравоохранении, устанавливает основные льготы работникам системы здравоохранения;

16) определяет номенклатуру и основной порядок работы учреждений государственной системы здравоохранения, разрабатывает и утверждает типовые положения и нормативы медицинского обслуживания населения;

17) разрабатывает, утверждает и реализует Программы государственных гарантий по обеспечению населения бесплатной медико-санитарной помощью, устанавливает стандарты качества медицинской помощи и контроль за их соблюдением;

18) координирует деятельность органов государственного управления, а также государственной и негосударственной систем здравоохранения в области охраны здоровья населения;

19)устанавливает порядок лицензирования медицинской и фармацевтической деятельности;

20) осуществляет координацию научных исследований, финансирование программ научных исследований в области охраны здоровья населения;

21) осуществляет международное сотрудничество Республики Абхазия и заключение международных договоров Республики Абхазия в области охраны здоровья населения;

22) осуществляет иные полномочия, возложенные на него настоящим Законом и иным законодательством Республики Абхазия.

**Статья 8.Компетенция Центрального органа государственного управления в области охраны здоровья населения**

1. Центральный орган государственного управления в области охраны здоровья населения:

1)координирует и контролирует деятельность организаций государственной системы здравоохранения в пределах своих полномочий, осуществляет контроль за качеством оказываемой медико-санитарной помощи в негосударственной системе здравоохранения на подведомственной территории;

2) организует контроль за санитарным и радиационным состоянием окружающей среды, соблюдением санитарных правил, осуществляет меры по предупреждению и ликвидации социальных и инфекционных заболеваний, эпидемий, эпизоотий;

3) обеспечивает санитарно-эпидемиологическую безопасность населения и условия для осуществления государственного санитарно-эпидемиологического надзора на подведомственной территории;

4) устанавливает зоны санитарной охраны вод, ограничивает или запрещает использование организациями питьевой воды из водопроводов;

5)устанавливает порядок производства медицинских экспертиз;

6) контролирует соблюдение законодательства в области охраны здоровья населения;

7) разрабатывает и утверждает в пределах своей компетенции нормативные правовые акты и формы учетной и отчетной документации в области охраны здоровья населения;

8) разрабатывает и утверждает стандарты;

9) осуществляет мониторинг в области охраны здоровья населения;

10) координирует и руководит деятельностью субъектов здравоохранения;

11) создает и обеспечивает функционирование электронных информационных ресурсов и информационных систем, информационно-коммуникационных сетей в области здравоохранения, организует доступ к ним физических и юридических лиц в соответствии с Законом Республики Абхазия от 22 апреля 2008 года № 2009-с-IV «О праве на доступ к информации»;

12) разрабатывает и утверждает отраслевую систему поощрения и порядок присвоения почетных званий в области охраны здоровья населения;

13) обеспечивает развитие медицинской и фармацевтической науки и координирует научную деятельность в области охраны здоровья населения;

14) внедряет новые методы профилактики, диагностики, лечения и медицинской реабилитации, а также осуществляет контроль над ними;

15) размещает государственный образовательный заказ на подготовку по медицинским и фармацевтическим специальностям, а также на повышение квалификации и переподготовку медицинских и фармацевтических кадров в области охраны здоровья населения;

16) осуществляет мероприятия по оснащению государственных организаций здравоохранения;

17) проводит аттестацию на профессиональную компетенцию руководителей местных органов государственного управления в области охраны здоровья населения, республиканских организаций здравоохранения и их заместителей, а также определяет порядок проведения аттестации в области здравоохранения;

18) осуществляет лицензирование ввоза на территорию Республики Абхазия и вывоза с территории Республики Абхазия органов (части органов) и (или) тканей человека, крови и ее компонентов;

19) определяет порядок выдачи заключений (разрешительных документов) на ввоз на территорию Республики Абхазия и вывоз с территории Республики Абхазия гемопоэтических стволовых клеток, костного мозга в случае их перемещения с целью проведения неродственной трансплантации, а также образцов клеток, тканей, биологических жидкостей и секретов, в том числе продуктов жизнедеятельности человека, физиологических и патологических выделений, мазков, соскобов, смывов, предназначенных для диагностических целей или полученных в процессе проведения биомедицинских исследований;

20) осуществляет выдачу заключений (разрешительных документов) на ввоз на территорию Республики Абхазия лекарственных средств, изделий медицинского назначения и медицинской техники (в том числе незарегистрированных) в качестве гуманитарной помощи или помощи при чрезвычайных ситуациях;

21) согласовывает ввоз на территорию Республики Абхазия лекарственных средств, изделий медицинского назначения и медицинской техники;

22) осуществляет государственную регистрацию продуктов детского питания, пищевых и биологически активных добавок к пище, генетически модифицированных объектов, материалов и изделий, контактирующих с водой и продуктами питания, средств дезинфекции, дезинсекции и дератизации, отдельных видов продукции и веществ, оказывающих вредное воздействие на здоровье человека;

23) реализует совместные международные проекты в области здравоохранения;

24) рассматривает обращения физических и юридических лиц по вопросам здравоохранения;

25) организовывает и осуществляет в пределах своей компетенции санитарно-противоэпидемические (профилактические) мероприятия при пищевых отравлениях, инфекционных и других заболеваниях;

26) выдает санитарно-эпидемиологические заключения о соответствии (несоответствии) объекта государственного санитарно-эпидемиологического надзора нормативным правовым актам в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения и гигиеническим нормативам;

27) осуществляет государственный контроль за соблюдением стандартов на занятие медицинской и фармацевтической деятельностью;

28) осуществляет государственный контроль в сфере обращения лекарственных средств, изделий медицинского назначения и медицинской техники, а также за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров в области здравоохранения;

29) осуществляет эпидемиологический контроль за инфекционными заболеваниями;

30)осуществляет контроль за проведением экспертиз в области здравоохранения;

31) осуществляет контроль за рекламой медицинских услуг, лекарственных средств, изделий медицинского назначения и медицинской техники, биологически активных добавок к пище, а также методов профилактики, диагностики, лечения и медицинской реабилитации;

32) осуществляет государственный санитарно-эпидемиологический надзор на территории Республики Абхазия;

33) осуществляет контроль за организацией и проведением профилактических прививок населению;

34) осуществляет контроль за рациональным назначением лекарственных средств, а также эффективным использованием медицинской техники в государственных организациях здравоохранения;

35) определяет список лекарственных средств, изделий медицинского назначения, закупаемых у единого дистрибьютора по закупу и обеспечению лекарственными средствами, изделиями медицинского назначения;

36) утверждает правила проведения инспектирования в сфере обращения лекарственных средств, изделий медицинского назначения и медицинской техники;

37) утверждает квалификационные требования, предъявляемые к медицинской и фармацевтической деятельности;

38) утверждает порядок осуществления государственного контроля в области здравоохранения;

39) определяет порядок обеспечения получения гражданами гарантированного объема бесплатной медицинской помощи;

40) утверждает перечень платных услуг, предоставляемых в организациях здравоохранения;

41) утверждает правила направления граждан Республики Абхазия на территорию иных государств на лечение за счет бюджетных средств;

42) определяет порядок возмещения затрат организациям здравоохранения за счет бюджетных средств;

43) определяет порядок забора, хранения и использования крови и тканей для лиц, подвергшихся воздействию ионизирующего излучения;

44) утверждает порядок обеспечения лекарственными средствами граждан;

45) утверждает государственный норматив сети организаций здравоохранения;

46) определяет порядок и условия оказания платных услуг в организациях здравоохранения;

47) утверждает перечень социально значимых заболеваний и заболеваний, представляющих опасность для окружающих;

48) утверждает порядок проведения экспертизы временной нетрудоспособности, а также выдачи листа и справки о временной нетрудоспособности;

49) утверждает порядок оказания медицинской помощи;

50) утверждает порядок оказания медико-социальной помощи, предоставляемой гражданам, страдающим социально значимыми заболеваниями;

51) утверждает порядок оказания консультативно-диагностической помощи;

52) утверждает порядок оказания стационарной помощи;

53) утверждает порядок оказания стационарно-замещающей помощи;

54) утверждает порядок оказания скорой медицинской помощи;

55) утверждает порядок восстановительного лечения и медицинской реабилитации, в том числе и детской медицинской реабилитации;

56) утверждает порядок оказания паллиативной помощи и сестринского ухода;

57) утверждает положения о деятельности организаций и структурных подразделений организаций здравоохранения, осуществляющих лабораторную диагностику, а также объем и виды проводимых ими исследований;

58) утверждает положения о деятельности организаций и структурных подразделений организаций здравоохранения, осуществляющих патологоанатомическую диагностику, а также порядок проведения патологоанатомического вскрытия;

59) утверждает порядок организации и проведения внутренней и внешней экспертиз качества медицинских услуг;

60) утверждает порядок оказания первичной медико-санитарной помощи, а также прикрепления граждан к организациям первичной медико-санитарной помощи;

61) совместно с местными органами государственного управления осуществляет координацию и контроль деятельности органов и учреждений государственной системы здравоохранения за качеством оказания медико-санитарной, лекарственной помощи ведомственными учреждениями, учреждениями частной системы здравоохранения;

62) осуществляет международное сотрудничество в области здравоохранения, в том числе медицинской и фармацевтической науки, медицинского и фармацевтического образования.

2. Центральный орган государственного управления в области охраны здоровья населения осуществляет иные функции, предусмотренные настоящим Законом, иными законами, актами Президента Республики Абхазия и Кабинета Министров Республики Абхазия.

**Статья 9. Компетенция местных органов государственного управления в области охраны здоровья населения**

1. Местные органы государственного управления на подведомственной территории:

1) осуществляют контроль за соблюдением законодательства в области охраны здоровья населения;

2) назначают и освобождение от должности руководителей структурных подразделений по согласованию с Центральным органом государственного управления в области охраны здоровья населения;

3) осуществляют организацию первичной медико-санитарной и других видов медико-санитарной помощи, обеспечение ее доступности для населения, контроль за соблюдением стандартов качества медицинской помощи, обеспечение граждан лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения на подведомственной территории;

4) осуществляют выявление факторов, неблагоприятно влияющих на здоровье населения, и проведение мероприятий по их устранению, профилактических, санитарно-гигиенических, противоэпидемических и природоохранных мер;

5) принимают меры по организации санитарного воспитания населения, по развитию сети учреждений здравоохранения и укреплению их материально-технической базы;

6) осуществляют защиту прав и свобод граждан в области охраны здоровья;

7) осуществляют охрану окружающей природной среды и обеспечение экологической безопасности;

8) утверждают и обеспечивают внедрение местных стратегических планов развития медицинских услуг и местных программ охраны здоровья, обеспечивают укрепление материально-технических и других условий для работы подведомственных государственных учреждений здравоохранения, обеспечивают лекарствами, медицинской техникой и изделиями медицинского назначения;

9)информируют население об угрожающей ему опасности в случаях экологических аварий и о мерах, принятых по ликвидации их последствий;

10) ходатайствуют о прекращении или приостановлении деятельности организаций независимо от их вида собственности и организационно-правовой формы, которые допускают нарушения санитарных правил и других требований законодательства;

11)принимают чрезвычайные меры, предусмотренные законом, для обеспечения охраны здоровья и спасения жизни людей в экстремальных ситуациях, при ликвидации последствий катаклизмов природного и антропогенного характера, а также в борьбе с эпидемиями и эпизоотиями;

12) устанавливают правила эксплуатации водозаборных сооружений, предназначенных для обеспечения населения питьевой и технической водой;

13) участвуют в решении вопросов определения курортных местностей;

14) осуществляют контроль за опекой и попечительством над совершеннолетними лицами, объявленными в установленном законом порядке недееспособными или ограниченно дееспособными;

15) устанавливают время, в течение которого запрещается нарушать тишину в общественных местах;

16) осуществляют другие функции по обеспечению охраны здоровья населения.

**Статья 10.Ответственность государственных органов по охране здоровья населения**

Органы государственного управления ответственны за обеспечение социальных, экономических и других условий жизнедеятельности населения, способствующих формированию, охране и укреплению здоровья населения, экологического и санитарно-эпидемиологического благополучия и профилактики заболеваний, развития здравоохранения.

**Статья 11.Ответственность работодателей и должностных лиц за охрану здоровья населения**

1. Индивидуальные предприниматели и юридические лица в соответствии с осуществляемой ими деятельностью ответственны за:

1) проведение санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий;

2) выполнение требований нормативных правовых актов в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения и гигиенических нормативов, а также актов и санитарно-эпидемиологических заключений должностных лиц, осуществляющих государственный санитарно-эпидемиологический надзор;

3) обеспечение безопасности и качества выполняемых работ, оказываемых услуг и продукции при ее производстве, транспортировке, хранении и реализации населению;

4) осуществление производственного контроля в соответствии с законодательством Республики Абхазии;

5) своевременное информирование государственных органов санитарно- эпидемиологической службы об аварийных ситуациях, остановках производства, о нарушениях технологических процессов, создающих угрозу санитарно-эпидемиологическому благополучию населения, в случаях возникновения массовых и групповых инфекционных и паразитарных, профессиональных заболеваний и отравлений;

6) своевременное информирование Центрального органа государственного управления в области охраны здоровья населения в случае выявления побочных действий лекарственных средств и изделий медицинского назначения;

7) обеспечение гигиенического обучения работников, работающих в сфере обслуживания, представляющей опасность для заражения окружающих инфекционными и паразитарными заболеваниями;

8) предоставление должностным лицам государственных органов санитарно-эпидемиологической службы возможности проводить отбор проб продукции, сырья, товаров, производственной среды для проведения лабораторных исследований в соответствии с их компетенцией;

9) допуск к работе лиц, не имеющих документ, удостоверяющий прохождение медицинского осмотра, а также за не отстранение от работы больных инфекционными заболеваниями и носителей возбудителей инфекционных болезней, выявленных организациями здравоохранения;

10) представление на проверку в государственные органы санитарно-эпидемиологической службы учетной и отчетной документации, касающейся вопросов санитарно-эпидемиологического благополучия населения;

11) решение о приостановлении предпринимательской и (или) иной деятельности в случае создания ими угрозы жизни или здоровью населения;

12) проведение за счет своих средств по эпидемиологическим показаниям и предписаниям, постановлениям должностных лиц санитарно-эпидемиологической службы дезинфекционных, дезинсекционных и дератизационных мероприятий;

13) создание здоровых условий труда, быта и отдыха работников;

14) соблюдение санитарно-гигиенических норм и правил содержания производственных помещений и территорий;

15) ущерб, причиненный здоровью отдельных лиц;

16) нарушение законодательства Республики Абхазия.

2. Все затраты, понесенные учреждениями здравоохранения в связи с лечением и ликвидацией заболеваний, травм, возникших по вине юридических, независимо от их форм собственности, и физических лиц, возмещаются ими в полном размере в пользу соответствующих органов и учреждений здравоохранения.

**Статья 12.Учреждения здравоохранения**

1. Учреждения здравоохранения могут быть государственными или частными (за исключением тех, которые в соответствии с действующим законодательством могут быть только государственными).

2. Государственные учреждения здравоохранения создаются решением Центрального или местных органов государственного управления в области охраны здоровья населения.

3. Руководители республиканских учреждений здравоохранения назначаются на должность и освобождаются от должности Центральным органом государственного управления в области охраны здоровья населения.

4. Руководители муниципальных учреждений здравоохранения назначаются на должность и освобождаются от должности местными органами государственного управления в области охраны здоровья населения.

5. Руководитель государственного учреждения здравоохранения управляет учреждением на основе договора, заключенного с учредителем. Должность руководителя государственного учреждения здравоохранения не может занимать лицо, одновременно занимающее иную руководящую должность.

6. Физические и юридические лица имеют право создавать учреждения здравоохранения (лечебные, профилактические, эпидемиологические, фармацевтические и др.) и несут ответственность согласно действующему законодательству за их финансовое и материально-техническое обеспечение, за организацию и качество оказываемой медицинской помощи.

7. Частные учреждения здравоохранения и фармацевтические учреждения осуществляют свою деятельность в помещениях, принадлежащих им на праве частной собственности, или в других взятых в имущественный наем помещениях, в том числе государственных учреждений здравоохранения, с видом деятельности в области здравоохранения, которые отвечают требованиям действующих законодательных и нормативных актов.

8. Перечень учреждений здравоохранения, независимо от вида собственности и организационно-правовой формы, а также перечень предоставляемых ими услуг, и положения о них, за исключением учреждений, принадлежащих правоохранительным и военным органам, утверждаются Центральным органом государственного управления в области охраны здоровья населения.

9. Учредитель утверждает организационную структуру и штатное расписание учреждения здравоохранения.

**Статья 13**. **Подведомственность учреждений системы здравоохранения**

1. Государственные медицинские учебные заведения, научно-исследовательские учреждения системы здравоохранения, республиканские больницы и диспансеры, другие республиканские учреждения здравоохранения находятся в ведении Центрального органа государственного управления в области охраны здоровья населения. Остальные учреждения здравоохранения солидарно подчиняются Центральному органу государственного управления в области охраны здоровья населения и местным органам государственного управления.

2. Ведомственные лечебно-профилактические, санитарно-эпидемиологические и иные медицинские учреждения подчиняются соответствующим ведомствам. Методическое руководство ими, контроль за качеством оказываемой медицинской помощи и аттестацию их кадров осуществляет Центральный орган государственного управления в области охраны здоровья населения. При чрезвычайных обстоятельствах, в результате которых возникают массовые заболевания, по решению Кабинета Министров Республики Абхазия указанные учреждения оказывают медицинскую помощь пострадавшим. В период распространения инфекционных заболеваний все центры гигиены и эпидемиологии обязаны координировать свои действия с Центральным органом государственного управления в области охраны здоровья населения.

3. Частные медицинские учреждения и лица, которые занимаются в установленном законом порядке индивидуальной медицинской деятельностью, подчиняются местным органам государственного управления, Центральному органу государственного управления в области охраны здоровья населения, другим органам в соответствии с действующим законодательством.

**Глава 3. Занятие медицинской и фармацевтической деятельностью**

**Статья 14.**Занятие медицинской и фармацевтической деятельностью

1. Право на занятие медицинской и фармацевтической деятельностью в Республике Абхазия имеют лица, имеющие высшее или среднее медицинское или фармацевтическое образование, имеющие диплом и специальное звание, а на занятие определенными видами деятельности, перечень которых устанавливается Центральным органом государственного управления в области охраны здоровья населения, – также сертификат специалиста и лицензию.

2. Сертификат специалиста выдается на основании медицинского, фармацевтического образования или проверочного испытания, проводимого Центральным органом государственного управления в области охраны здоровья.

3. Порядок и требования к выдаче конкретного сертификата, порядок получения профессионального последипломного образования медицинскими и фармацевтическими кадрами, а также порядок проведения аттестации медицинских и фармацевтических кадров устанавливаются Центральным органом государственного управления в области охраны здоровья населения.

4. Лица, получившие медицинское и фармацевтическое образование в соответствующих учебных заведениях иностранных государств, а также иностранные юридические и физические лица допускаются к медицинской или фармацевтической деятельности в государственной или частной системах здравоохранения в порядке, установленном Центральныморганом государственного управления в области охраны здоровья населения.

5. Медицинские и фармацевтические работники, не работавшие по своей профессии более пяти лет, могут быть допущены к занятию медицинской и фармацевтической деятельностью только после стажировки и подтверждения своей квалификации в порядке, установленном Центральным органом государственного управления в области охраны здоровья населения.

6. Вмешательство в профессиональную деятельность медицинских фармацевтических работников со стороны органов государственного управления и других органов (за исключением органов государственного управления в области охраны здоровья населения), учреждений, организаций, а также граждан запрещается, за исключением случаев нарушения медицинскими и фармацевтическими работниками своих профессиональных обязанностей.

7. Лица, незаконно занимающиеся медицинской и фармацевтической деятельностью, несут ответственность в соответствии с законодательством Республики Абхазия.

8. Лишение права на медицинскую и фармацевтическую деятельность производится в судебном порядке.

**Статья 15.**Государственная система здравоохранения. Развитие сети государственных учреждений здравоохранения

1. К государственной системе здравоохранения относятся:

1) Центральный и местные органы государственного управления в области охраны здоровья населения;

2) находящиеся в государственной собственности и подчиненные органам управления государственной системы здравоохранения учреждения лечебно-профилактические, репродуктивного здоровья и лечебно-восстановительные, санитарно-эпидемиологического надзора, по вопросам формирования здорового образа жизни, научно-исследовательские и медицинские учебные, фармацевтические организации, учреждения судебно-медицинской экспертизы, медицинской техники и изделий медицинского назначения, другие организации и учреждения материально-технического обеспечения, организации по производству оборудования для здравоохранения;

3) находящиеся в государственной собственности лечебно-профилактические и иные учреждения здравоохранения в структуре других министерств и ведомств Республики Абхазия, которые могут иметь в своем ведении такие учреждения здравоохранения и обязаны управлять ими в соответствии с законодательством Республики Абхазия в области охраны здоровья населения и ведомственными нормативными актами, учитывающими специфику их деятельности.

2. Развитие служб и сетей учреждений государственной системы здравоохранения осуществляется на основе единой государственной политики в сфере охраны здоровья населения и здравоохранения.

3. При проектировании и строительстве населенных пунктов, жилых массивов, организаций и иных объектов должно предусматриваться строительство необходимых учреждений здравоохранения, спортивных зданий и сооружений.

**Статья 16.** Порядок организации деятельности государственных учреждений здравоохранения

Порядок организации деятельности лечебно-профилактических организаций устанавливается Центральным органом государственного управления в области охраны здоровья населения, а на местах –местными органами государственного управления в области охраны здоровья в соответствии с законодательством Республики Абхазия.

**Статья 17.** Частная система здравоохранения. Частная медицинская практика. Право на занятие частной медицинской практикой

1. Право на занятие частной медицинской практикой имеют лица, получившие диплом о высшем или среднем медицинском образовании, сертификат специалиста и лицензию на избранный вид деятельности.

2. Разрешение на занятие частной медицинской практикой выдается Центральным органом государственного управления в области охраны здоровья населения.

3. Контроль за качеством оказания медицинской помощи осуществляют органы государственного управления в области охраны здоровья населения. Иное вмешательство в деятельность лиц, занимающихся частной медицинской практикой, не допускается, за исключением случаев, когда такое вмешательство прямо предусмотрено законом. Запрещение на занятие частной медицинской практикой производится по решению органа, выдавшего разрешение на занятие медицинской практикой, или суда.

4. В частную систему здравоохранения входят лечебно-профилактические, аптечные, научно-исследовательские, образовательные организации, создаваемые физическими и юридическими лицами в соответствии с законодательством Республики Абхазия.

5. Перечень видов деятельности, осуществление которых в данном секторе запрещено:

1) проведение экспертиз любого вида медицинской деятельности;

2) лечение особо опасных и высоко контагиозных болезней;

3) проведение вакцинаций;

4) лечение социально опасных психических заболеваний и острых психических расстройств;

5) запрет на госпитализацию по экстренным медицинским показаниям, за исключением несчастных случаев и острых заболеваний, требующих неотложного вмешательства.

**Статья 18.** Право на занятие народной медициной

1. Право на лечение методами народной медицины (целительством) имеют лица с медицинским образованием и без медицинского образования при наличии соответствующей лицензии, выдаваемой в порядке, установленном Центральным органом государственного управления в области охраны здоровья населения.

2. Проведение сеансов массового целительства, в том числе с использованием средств массовой информации, запрещается.

3. Оказание услуг народной медицины (целительства) контролируется Центральным органом государственного управления в области охраны здоровья населения.

4. Лица, незаконно занимающиеся народной медициной (целительством), несут ответственность в соответствии с законами Республики Абхазия.

**Статья 19.** Профессиональные обязанности медицинских и фармацевтических работников

1. Медицинские и фармацевтические работники осуществляют свою деятельность, руководствуясь гуманными принципами медицинской этики, регулирующими нравственные взаимоотношения медицинских работников с пациентами, их родственниками и между собой, в порядке, установленном Центральным органом государственного управления в области охраны здоровья населения.

2. Медицинские и фармацевтические работники обязаны постоянно совершенствовать свои профессиональные знания и навыки.

3. Медицинские и фармацевтические работники при необходимости обязаны оказывать гражданам первичную лечебно-профилактическую помощь и несут ответственность за неоказание такой помощи в соответствии с законодательством Республики Абхазия.

**Статья 20.** Общие профессиональные обязанности и ответственность за их нарушение

1. Врачи и другие медицинские и фармацевтические работники обязаны сохранять в тайне ставшие им известными при исполнении профессиональных обязанностей сведения о болезнях, интимной и семейной жизни пациентов, за исключением случаев, когда необходимо предотвратить распространение инфекционных заболеваний или когда выдачи этих сведений обоснованно требуют органы уголовного преследования.

2. Руководители учреждений здравоохранения обязаны сообщать органам здравоохранения сведения о заболеваемости населения в целях обеспечения охраны его здоровья, а органам уголовного преследования – по их обоснованному требованию.

3. Медицинские и фармацевтические работники несут ответственность в соответствии с действующим законодательством за проявленную профессиональную некомпетентность и ненадлежащее исполнение своих профессиональных обязанностей.

**Статья 21.** Совершенствование профессиональных знаний

1. Медицинские и фармацевтические работники имеют право и обязаны постоянно совершенствовать свои профессиональные знания.

2. После окончания высших учебных заведений врачи и фармацевты проходят последипломную подготовку по специальностям, размещенным Центральным органом государственного управления в области охраны здоровья населения, в соответствии с государственным образовательным заказом. Обучение по государственному заказу на последипломную подготовку проводится бесплатно.

Порядок систематической последипломной подготовки медицинских и фармацевтических работников устанавливается Центральным органом государственного управления в области охраны здоровья населения.

3. На органы здравоохранения возлагается организация повышения квалификации медицинских и фармацевтических работников один раз в 5 лет в институтах или на факультетах повышения квалификации и в других соответствующих учреждениях Республики Абхазия и за ее пределами.

4. Руководители органов и учреждений здравоохранения обязаны создавать медицинским и фармацевтическим работникам необходимые условия для совершенствования профессиональных знаний.

**Статья 23**. Ответственность медицинских и фармацевтических работников

Медицинские и фармацевтические работники, причинившие ущерб здоровью граждан, нарушившие профессиональные обязанности, несут установленную законодательством Республики Абхазия дисциплинарную, материальную, административную ответственность, если эти нарушения не влекут по закону уголовную ответственность.

**Статья 24.** Поощрение работников здравоохранения

Работники здравоохранения, отличившиеся при исполнении своих профессиональных обязанностей, поощряются в порядке, установленном Центральным органом государственного управления в области охраны здоровья населения.

**Статья 25.** Право на защиту от вмешательства в профессиональную деятельность

Медицинские и фармацевтические работники имеют право на защиту от вмешательства отдельных лиц и органов государственного управления в их профессиональную деятельность, за исключением случаев ненадлежащего исполнения ими своих профессиональных обязанностей.

**Статья 26.** Право на объединение

1. Медицинские и фармацевтические работники для защиты своих профессиональных и социальных прав имеют право на объединение в некоммерческие профессиональные организации. Медицинские профессиональные некоммерческие организации, их ассоциации и союзы вправе принимать участие в деятельности органов государственной власти при формировании государственной политики в сфере охраны здоровья населения.

2. Порядок объединения медицинских и фармацевтических работников определяется действующим законодательством.

Принят Народным Собранием –

Парламентом Республики Абхазия

«29» января 2016 года

**ПРЕЗИДЕНТ**

**РЕСПУБЛИКИ АБХАЗИЯ Р. Хаджимба**

**г. Сухум**

**«\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2016 года**

**№\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**